

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W RADKOWIE**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie załatwienia skargi z dnia 21 maja 2024 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Radków**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r. poz. 572) - po rozpatrzeniu skargi z dnia 21 maja 2024 roku złożonej przez Pana K. F. do Rady Miejskiej w Radkowie na Burmistrza Miasta i Gminy Radków, oraz stanowiska komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Radkowie, względem tej skargi - uchwała się, co następuje:

- § 1. Skarga z dnia 21 maja 2024 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Radków, złożona przez Pana K. F., jest bezzasadna z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Radkowie, zobowiązując ją do przesłania skarżącemu uchwały wraz z uzasadnieniem.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Radkowie

**Dorota Bajcar**

## Uzasadnienie

W dniu 21 maja 2024 r. do Rady Miejskiej w Radkowie wpłynęła skarga Pana K.F. na Burmistrza Miasta i Gminy Radków w sprawie niewłaściwego gromadzenia i udostępniania zbiorów i danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego.

W dniu 27 maja 2024 r. odbyło się posiedzenie komisji skarg, wniosków i petycji, którego przedmiotem była analiza przedmiotowej skargi. Komisja postanowiła wystąpić do Burmistrza Miasta i Gminy Radków o ustosunkowanie się do podniesionych w skardze zarzutów. Pismem Nr OR.1510.1.2024 z dnia 27 maja 2024 r. przewodnicząca komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Radkowie przekazała kserokopię w/w skargi Burmistrzowi Miasta i Gminy Radków celem pisemnego ustosunkowania się w terminie do dnia 11 czerwca 2024 r. do podniesionych w skardze zarzutów. Odpowiedź Burmistrza w przedmiotowej sprawie wpłynęła do Rady Miejskiej w Radkowie w dniu 11 czerwca 2024 r., a więc z zachowaniem wyznaczonego terminu.

Z uwagi na to, że sesje Rady Miejskiej w Radkowie odbywają się co do zasady w ostatnich dniach miesiąca, a najbliższa zaplanowana została na 26.06.2024 r. - Przewodnicząca Rady Miejskiej w Radkowie pismem z dnia 17 czerwca 2024 r. poinformowała skarżącego o przedłużeniu terminu załatwienia skargi do dnia 3 lipca 2024 r. Jednocześnie w/w pismem skarżący został poinformowany o dotychczas podjętych działaniach w sprawie złożonej skargi, a także został w stosunku do niego wypełniony obowiązek informacyjny, o którym mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679.

Całość dokumentacji dotycząca przedmiotowej skargi była przedmiotem badania komisji skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 14 czerwca 2024 r. W wyniku zapoznania się ze zgromadzoną dokumentacją oraz po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika merytorycznie odpowiedzialnego za realizację zadań objętych przedmiotem skargi, komisja skarg, wniosków i petycji ustaliła:

Na mocy nowelizacji dokonanej ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782) zobowiązano organy właściwe do sporządzania projektów aktów planowania przestrzennego do tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych. Obowiązek ten sformułowano w art. 67a ust. 1, dodanym w dniu 31 października 2020 r., w ramach nowego rozdziału 5a pt. „Zbiory danych przestrzennych” regulującego zasady tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych. Wedle art. 67a ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.) dane przestrzenne tworzone dla ww. aktów obejmować mają co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, został natomiast uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r., poz. 1916) wydanym na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.).

Podkreślić przy tym należy, że na mocy art. 17 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020, poz. 782) w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie art. 5 ustawy organy, o których mowa w art. 67a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5, tworzą zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 177 i poz 284) wraz z danymi przestrzennymi dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 5, obowiązujących w dniu wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy, w zakresie określonym w art. 67a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 5, to jest w terminie do 31 października 2022 roku. Oznacza to, że nałożone na te organy obowiązki w zakresie tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych powinny być zrealizowane najpóźniej do 31 października 2022 roku.

Zgodnie z art. 67c ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.) organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, w toku prowadzonej procedury planistycznej, przy czym dane, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2, tworzone są najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany. Stosownie do ust. 3 ww. artykułu 67c organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214). Do udostępnienia danych przestrzennych znajdzie zastosowanie także art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, (Dz.U. z 2021 r. poz. 214) przewidujący, że usługi, o których mowa w art. 9 ust. 1 powołanej

ustawy, są powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej, jak również art. 11 i art. 12 tej ustawy zawierające odstępstwa od powszechnego dostępu do usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 powołanej ustawy.

Gmina Radków prowadzi walidację zbiorów danych przestrzennych zgodnie z art. 7 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej. Przygotowane przez firmę Gison Sp. z o.o. pliki GML dla Planu Ogólnego Gminy Radków przechodzą walidację narzędziem: <https://www.freeformatter.com/xml-validator-xsd.html>. Krajowe przepisy w żadnym z punktów nie precyzują, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2.0. Usługi pobierania WFS w standardzie 1.0 przechodzą weryfikację w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, a następnie są publikowane w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych. Sam fakt publikacji przez organ prowadzący Krajową Ewidencję Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych powinien być wystarczający, aby stwierdzić prawidłowość wykonanej usługi. Dotychczas Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie udostępniło na swych stronach internetowych narzędzia do walidacji plików GML w wersji 2.0 dla Planów Ogólnych, wobec czego docelową poprawność plików potwierdzi dopiero przygotowany przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii validator. Zgodnie z informacjami zawartymi na stronie MRiT, Gminy nie mają obowiązku publikować nigdzie pliku GML „*Kiedy należy utworzyć dokument elektroniczny GML z danymi przestrzennymi APP? - dane projektowe nie podlegają publikacji, nie ma obowiązku podpisywania danych projektowych*”. *dane tworzone podczas procedury planistycznej (w tym ich wszystkie wersje) stanowią element dokumentacji prac planistycznych i potwierdzenie przeprowadzenia tej procedury zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa*” - link (<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/pytania-i-odpowiedzi>). Pomimo braku obowiązku, plik został opublikowany, znajduje się on w Rejestrze Urbanistycznym Gminy. Gmina nie ma obowiązku zamieszczania adresów usług w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych (EZIUDP) dla przystąpienia do Planu Ogólnego Gminy. Organ ma obowiązek publikować w EZIUDP usługi dla aktów obowiązujących i w takim zakresie są one publikowane. A więc dopiero po podjęciu uchwały końcowej dla Planu Ogólnego Gminy muszą zostać zgłoszone adresy usług dla tego aktu – nie na etapie uchwały inicjującej.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Urząd Miasta i Gminy w Radkowie zapewnia obecnie prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnie ze specyfikacją i wymaganiami rozporządzenia.

Reasumując Gmina Radków spełnia wymogi polskiego prawa dotyczące publikowania swoich zbiorów planistycznych w formie usług sieciowych zasilanych w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych. Usługi sieciowe zgłoszone zostały przez obsługującą nas w tym zakresie firmę GISON Sp. z o.o., przeszły walidację w GUGiK (organie nadzorującym, który prowadzi Ewidencję Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych), zostały zaakceptowane i opublikowane w ww. ewidencji. Urząd Miasta i Gminy w Radkowie w poprawny, zgodny z prawem sposób udostępnił swoje zbiory danych przestrzennych.

Gmina Radków w zakresie obsługi danych przestrzennych współpracuje z firmą GISON Sp. z o. o. W wiadomości email z dnia 23 maja 2024 r. firma GISON Sp. z o. o. przedłożyła wyjaśnienia, z treści których wynika prawidłowość działań podejmowanych przez Gminę Radków w zakresie udostępnienia zbiorów danych przestrzennych dotyczących miejscowych panów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, to jest zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, (Dz. U. z 2021 r. poz. 214). Firma wskazała również na fakt że od coraz większej liczby klientów otrzymuje niepokojące informacje na temat kolejnej fali skarg skierowanej do Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Miast i Gmin w sprawie pliku GML dla Planu Ogólnego Gminy. GISON Sp. z o.o. wskazuje również, że środki marketingowe jakie stosuje autor skarg noszą znamiona nieuczciwej konkurencji.

Komisja skarg, wniosków i petycji po zapoznaniu się z treścią skargi, ze zgromadzoną dokumentacją, a także po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika merytorycznie odpowiedzialnego za realizację zadań objętych przedmiotem skargi, uznała, że zarzuty skargi nie zasługują na uwzględnienie.

Wobec powyższego komisja skarg, wniosków i petycji nie dopatrzyła się nieprawidłowości w działaniu Burmistrza Miasta i Gminy Radków w zakresie podniesionym w skardze i wniosła do Rady Miejskiej w Radkowie o uznanie skargi w całości za bezzasadną.

W świetle powyższego Rada Miejska w Radkowie przyjmuje stanowisko wypracowane przez komisję skarg, wniosków i petycji i uznaje skargę za bezzasadną informując jednocześnie o treści art. 239 KPA:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”.