

Wałbrzych, dnia 4 grudnia 2019 r.

SO.WB.XII.0010.86.2019

Pan
Jan Bednarczyk
Burmistrz Miasta i Gminy Radków
Urząd Miasta i Gminy w Radkowie
Rynek 1
57-420 RADKÓW

GIGN					
USC	Urząd Miasta i Gminy w Radkowie				SM
OKIS					BP
MGKRPA	06-12-2019				PO
SKM					PRIWT
IBINB	SEKRETARIAT				GKIM
OA	L. dz.	2020	złp		OR
DGIP	B	ZB	SG	FB	RP
					IGD

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XII/86/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Radków projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miasta

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Małgorzata Głód

Uchwała nr XII/86/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Radków projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Radków projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej „u.f.p.”) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie miejskiej oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

II. Na podstawie art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. Burmistrz Miasta i Gminy Radków przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2019 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Radków na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że:

- w § 4 projektu uchwały budżetowej ustalono rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 125.000 zł, natomiast w uzasadnieniu do projektu (str. 14) określono, że tworzy się rezerwę ogólną w kwocie 125.000 zł. Przy okazji tej rozbieżności Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z treścią art. 222 ust. 1 u.f.p. w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Natomiast art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 roku, poz. 1398) stanowi, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Z powołanych powyżej przepisów oraz przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wielkości, wynika zatem obowiązek utworzenia w budżecie Gminy rezerwy ogólnej w wysokości nie mniejszej niż 51.267,07 zł oraz rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 134.702,67 zł.

- w załączniku nr 12 do projektu uchwały budżetowej "Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy Radków na 2020 r." nie uwzględniono dotacji w kwocie 12.000 zł na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków, zaplanowanej w dz. 900 r. 90001 (zał. nr 3 "Plan wydatków..." oraz uzasadnienie do projektu uchwały - str. 18).

Jednocześnie Skład Orzekający, uwzględniając fakt, że złożony projekt uchwały jest zgodny z art. 243 u.f.p., zwraca uwagę, że w 2020 r. różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi tylko 0,12 punktu procentowego. Wykonanie dochodów (bieżących i ze sprzedaży majątku) w niewielkim odchyleniu od wielkości zaplanowanych przy realizacji wydatków bieżących zgodnie z planem może spowodować niezachowanie wymaganej przepisami ustawy relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Radków projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Marek Glód