



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 16 marca 2009 r.

NK.II.0911-9/153/09

GIGN	Urząd Miasta i Gminy	OKSIT
USC	Radków	BP
SISO		RILŚW
SM		PO
IBINB	19. MAR. 2009	WT
GKIUD	mmef	M
ZP	Sekretariat	AIPI
GPIOS	3404	

Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność § 2 uchwały Nr XXXII/196/09 Rady Miejskiej w Radkowie z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie przystąpienia Gminy Radków do realizacji regionalnego programu „Odnowa Wsi w Województwie Dolnośląskim” z powodu istotnego naruszenia art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym i art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1458) w zw. z art. 7 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).**

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 lutego 2009 r. Rada Miejska w Radkowie podjęła uchwałę Nr XXXII/196/09 w sprawie przystąpienia Gminy Radków do realizacji regionalnego programu „Odnowa Wsi w Województwie Dolnośląskim”. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 9 marca 2009 r.

W podstawie prawnej Rada powołała się na art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Radkowie wyraziła wolę przystąpienia do realizacji regionalnego programu „Odnowa Wsi w Województwie Dolnośląskim”.

W § 2 uchwały Nr XXXII/196/09 postanowiono: „Na gminnego koordynatora, który w imieniu Burmistrza, odpowiada za:

1. wykorzystanie przez sołectwa wsparcia udzielanego przez samorząd województwa,
 2. sprawny przepływ informacji,
 3. sprawozdawczość,
 4. nadzór nad wypełnianiem przez sołectwo formalnych wymogów uczestnictwa,
 5. koordynację działań sołectw związanych z ich uczestnictwem w programie w relacjach z gminą oraz Urzędem Marszałkowskim,
 6. realizację obowiązków określonych przez gminę w związku z jej uczestnictwem w programie odnowy wsi,
- wyznacza się Panią Agnieszkę Cyron – inspektora ds. Rolnictwa i Integracji Środowisk Wiejskich w Urzędzie Miasta i Gminy w Radkowie”.

Przepis art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym stanowi: „3. Kierownikiem urzędu jest wójt. (...) 5. Kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych”.

Zgodnie z art. 7 pkt 1 i 3 ustawy o pracownikach samorządowych czynności z zakresu prawa pracy wobec zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta), sekretarza gminy, skarbnika gminy, kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz pracowników urzędów gmin wykonuje wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Z powyższych przepisów jasno wynika, iż wójt (burmistrz, prezydent miasta) sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy, określone przez ustawodawcę jako kierownictwo. Z tego tytułu wykonuje on za urząd, jako pracodawcę, czynności w sprawach z zakresu prawa pracy oraz uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Przepis art. 7 ustawy o pracownikach samorządowych *expressis verbis* określa podmioty dokonujące czynności z zakresu prawa pracy w imieniu różnych pracodawców samorządowych. Oznacza to, że żaden inny podmiot (poza dopuszczalnymi wyjątkami) nie może dokonywać czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych. Mając na uwadze powyższe należy przyjąć, iż to nie Rada, a Burmistrz, jako organ wykonawczy gminy i jednocześnie zwierzchnik służbowy pracowników urzędu, miał prawo wyznaczyć koordynatora programu odnowy wsi oraz określić zakres jego obowiązków.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Wyznaczenie przez Radę Miejską w Radkowie koordynatora programu odnowy wsi przy braku kompetencji do stanowienia w tej materii, należy więc uznać za istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu złożona za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI


Rafał Jurkowlaniec