

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 8656869
58-000 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, 18 kwietnia 2005 r.

WIAS -WB-0134-61/05

Pan
Burmistrz Miasta
Przewodniczący Rady Miejskiej

Rynek 1
57 - 420 Radków

Zgodnie z przepisami art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), przesyłam w załączeniu uchwałę Nr III-61/05 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 18 kwietnia 2005 roku w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2004 rok.

KIEROWNIK ZESPOŁU
w Wałbrzychu

mgr inż. Marek Giód

Uchwała Nr III 61/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 kwietnia 2005 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Radków sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2004 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zmian.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Radków sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2004 rok.

Uzasadnienie

I. Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy za rok 2004 tj. sprawozdania:

- Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
- Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
- Rb - NDS o nadwyżce/deficycie,
- Rb - N o stanie należności,
- Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- Rb - 30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb - 32 z wykonania planów finansowych środków specjalnych jednostek budżetowych
- Rb - 33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
- Rb - 50 o dotacjach / wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- Rb - 27 ZZ - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych,
- Rb- PDP - z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy,

a także sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu miasta za rok 2004 przekazane 31 marca 2005 roku były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz.148 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 13 marca 2001 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 24, poz. 279 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z 25 marca 2003 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów (Dz. U. Nr 68, poz. 634 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Radków sprawozdanie z wykonania budżetu za 2004 rok, Skład Orzekający stwierdził, że część opisowa sprawozdania z wykonania budżetu gminy zawiera przebieg wykonania budżetu i realizację planowanych zadań.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 31 grudnia 2004 roku. Różnice występują po stronie wykonania dotacji (§2010) w rozdziałach: 85213 i 85212, co zostało wyjaśnione w piśmie Burmistrza Nr FB.3031/1/2005 r. z dnia 7 lutego 2005 r.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miasta i Gminy przez Burmistrza w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2004 rok są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.
4. W wyniku realizacji dochodów w 96,95 % i wydatków w 97,19 % budżet miasta zamknął się deficytem w kwocie 3.136.152 zł (na planowany 3.188.900zł), sfinansowanym kredytem bankowym i pożyczkami.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych wyniosło 94,10%, a ich udział w wydatkach ogółem 33,39%. Uzyskane dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystano w 100,00% na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

W sprawozdaniu opisowym przedstawiono stan zaległości z tytułu podatków i opłat, omówiono działania podejmowane przez Burmistrza celem ich zmniejszenia.

Ze sprawozdania statystycznego Rb – 28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że wydatki wykonane w rozdziałach: 70005 oraz 75023 łącznie ze zobowiązaniami wymagalnymi przekraczają roczny plan wydatków w podziałkach klasyfikacji budżetowej (odpowiednio o 6.316 zł i 5.326 zł).

Sytuacja ta została wprawdzie w części opisowej sprawozdania omówiona, Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przy zaciąganiu zobowiązań obowiązuje generalna zasada: wydatki łącznie z zobowiązaniami wymagalnymi na koniec okresu sprawozdawczego nie mogą przekraczać rocznego planu wydatków budżetowych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Na etapie wykonywania budżetu, w zakresie zobowiązań należy mieć na względzie:

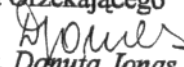
- art.29 ust.6 ustawy o finansach publicznych stanowiący, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania do wysokości wynikającej z planu wydatków jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia oraz o obligatoryjne wpłaty płatnika,
- art.132 cytowanej wyżej ustawy stanowiący, że w celu realizacji zadań, zobowiązania mogą być zaciągane do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki.

5. Przedstawiono realizację przychodów i wydatków zakładów budżetowych, środka specjalnego oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. W przypadku Gminnego Przedszkola Publicznego z Grupą Żłobkową, które zamknęło się ujemnym stanem środków obrotowych (9.574 zł) omówiono działania podjęte w celu obniżenia kosztów jego funkcjonowania.
6. W roku budżetowym spłacono raty kredytów i pożyczek na kwotę 864.000 oraz zaciągnięto kredyty i pożyczki na kwotę 4.052.900 zł (w tym 140.000 zł krótkoterminowego).

Ze sprawozdania Rb-Z wynika, iż zadłużenie gminy na koniec 2004 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 5.364.150 zł, a zobowiązań wymagalnych 29.676 zł, co stanowi łącznie 35,39 % wykonanych dochodów 2004 roku.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2004 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu miasta.

Na niniejszą uchwałę Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

inż. Danuta Jonas